

Warszawa, dnia 20 kwietnia 2020 r.

L.dz. FZZ 733/20/04/2020

**dr Anna Dalkowska**  
**Podsekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Sprawiedliwości**

**Opinia Forum Związków Zawodowych**  
**do projektu rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości**  
**w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie wstępnym na aplikację**  
**komorniczą – znak pisma DLPC-V.4672.2.2020**

**Forum Związków Zawodowych opiniuje pozytywnie przedłożony rozporządzenia.**  
Przedstawiony projekt rozporządzenia zasługuje na akceptację w całości.

Jednocześnie należy wnosić o wprowadzenie podobnych rozwiązań prawnych w odniesieniu do egzaminów wstępnych na aplikacje adwokacką, radcowską, notarialną, sędziowską i prokuratorską oraz sędziowską i prokuratorską prowadzonych w formie aplikacji uzupełniających.

Przedstawiony do zaopiniowania projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie wstępnym na aplikację komorniczą zmierza w swej istocie do obniżenia wskazanej opłaty z 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę do 35% tego wynagrodzenia.

Od wielu lat obserwowaliśmy stały wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalanego na podstawie przepisów ustawy z 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz.U. 2002 Nr 200, poz.1679 z późn. zm.). Zgodnie z poprzednio obowiązującą regulacją, opłata za udział w egzaminie konkursowym na aplikację komorniczą wynosiła połowę minimalnego wynagrodzenia za pracę. Przepis ten wprowadzony został od 1 stycznia 2008 r. Od tamtego czasu minimalne wynagrodzenie za pracę wzrosło z 1126 zł w 2008 r., do 2600 zł w 2020 r. Przez lata opłata za przystąpienie do egzaminu wstępnego na aplikację komorniczą rosła, od początkowej kwoty 563 zł w 2008 r. do 1125 zł, według stawki na 2019 r.

Pozytywnie należy zatem ocenić dążenie do obniżenia opłaty za udział w egzaminie na aplikację komorniczą. Wielu młodych prawników, w szczególności osoby tuż po studiach, ma istotne trudności w zgromadzeniu pieniędzy niezbędnych do przystąpienia do wybranego przez siebie egzaminu wstępnego na aplikację. Dotyczy to tak aplikacji komorniczej, jak i pozostałych





aplikacji – radcowskiej, adwokackiej, notarialnej, sędziowskiej i prokuratorskiej. Wpływa to na atrakcyjność pracy w jednej z wybranych korporacji, utrudniając do nich dostęp na skutek nie tyle merytorycznej wiedzy i umiejętności, co stanu majątkowego i możliwości finansowych danej osoby. Oznacza to też możliwość eliminowania z zawodu osób o bardzo wysokich umiejętnościach i wiedzy.

Z danych dostępnych na stronie Ministerstwa Sprawiedliwości wynika, że w ostatnich latach nastąpił znaczący spadek liczby osób przystępujących do egzaminu na aplikację komorniczą – z 358 osób w 2016 r. do 147 osób w 2019 r. Obniżenie opłaty za udział w egzaminie pozwoli odwrócić tę tendencję, prawdopodobnie zwiększając liczbę chętnych do szkolenia w ramach aplikacji komorniczej.

Sygnalizujemy przy tym, że podobne zmiany powinny dotyczyć opłat za udział w egzaminach na wszystkie aplikacje prawnicze, nie tylko na aplikację komorniczą. Z uzasadnienia projektu wynika, że jedynie opłata za udział w tej właśnie aplikacji nie pokrywa kosztów organizacji egzaminu. W odniesieniu do pozostałych wymienionych w nim egzaminów – na aplikacje radcowską, adwokacką i notarialną – wskazano, że uśrednione koszty ich organizacji w 2019 r. na jednego zdającego wynosiły od 48,73% do 57,61% wniesionych opłat. Nieuzasadnione jest utrzymywanie tak dużej różnicy pomiędzy faktycznymi kosztami organizacji egzaminów, a wnoszoną przez zdających opłatą. Tym samym oprócz opiniowanego rozporządzenia należy oczekiwać podobnych rozwiązań w stosunku do pozostałych egzaminów wstępnych na aplikacje.

Szczególnie istotne jest przeanalizowanie kosztów organizacji egzaminów wstępnych na aplikacje sędziowską i prokuratorską. Utrzymywanie tak znaczących różnic pomiędzy opłatami za udział w egzaminach na aplikacje korporacyjne i aplikacje Krajowej Szkoły Sądownictwa i Prokuratury jest całkowicie nieuzasadnione i może mieć bardzo negatywny wpływ na przyszłość kadr sędziów i prokuratorów. Już dziś rozpoczęcie tych aplikacji jest niezwykle trudne.

Brak zmiany opłat za te aplikacje, przy jednoczesnym obniżeniu opłat za przystąpienie do aplikacji korporacyjnych, dodatkowo zniechęci młodych prawników do przystępowania do egzaminów na aplikacje sędziowską i prokuratorską, zwłaszcza wobec ciągłej deprecjacji wskazanych zawodów, prowadzonej przez Ministra Sprawiedliwości.

Z powyższych względów Forum Związków Zawodowych pozytywnie opiniuje projekt rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości w sprawie wysokości opłaty za udział w egzaminie wstępnym na aplikację komorniczą, z jednoczesnym wnioskiem o rozszerzenie takich regulacji na egzaminy w pozostałych zawodach prawniczych

Z poważaniem

*Dorota Gardias*

PRZEWODNICZĄCA  
FORUM ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH

